



ДЕРЖПРАЦІ
ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖПРАЦІ У ЛЬВІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ

пл. Міцкевича, 8, м. Львів, 79005, тел. (032) 235-76-73, факс (032) 235-76-73
<http://lviv.dsp.gov.ua/>, E-mail: 13lv@dsp.gov.ua, Код ЄДРПОУ 39778297

30.11.2018 № 11862/1/04-09

№ _____ від _____

Львівська обласна державна
адміністрація
79008, Львів, вул. Винниченка, 18

На виконання пункту 1.3. Протоколу засідання Координаційно-дорадчої ради з питань підприємництва при обласній державній адміністрації №178/0/7-18 від 09.11.2018 р. відносно проекту змін до діючого законодавства України щодо виявлення контролюючими органами дрібних порушень, а саме: не накладення штрафів за підсумками інспекційного відвідування, а винесення попередження із встановленням термінів на їх усунення, повідомляємо.

Відповідно до абз. 4 ч. 2 ст. 265 КЗпП України юридичні та фізичні особи - підприємці, які використовують найману працю, несуть відповідальність у вигляді штрафу у разі недотримання мінімальних державних гарантій в оплаті праці - у десятикратному розмірі мінімальної заробітної плати, встановленої законом на момент виявлення порушення, за кожного працівника, щодо якого скоєно порушення.

Відповідно до п. 29 Порядку здійснення державного контролю за додержанням законодавства про працю, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації статті 259 Кодексу законів про працю України та статті 34 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" від 26.04.2018 року № 295 (далі - Порядок № 295) заходи до притягнення об'єкта відвідування та його посадових осіб до відповідальності за використання праці неоформлених працівників, несвоєчасну та не у повному обсязі виплату заробітної плати, недодержання мінімальних гарантій в оплаті праці вживаються одночасно із внесенням припису незалежно від факту усунення виявлених порушень у ході інспекційного відвідування або невиїзного інспектування.

Одним із видів мінімальних гарантій в оплаті праці є індексація заробітної плати.

Як показує судова практика суб'єкти господарювання в багатьох випадках в судовому порядку оскаржують постанови про накладення штрафів, винесених на підставі недотриманням суб'єктом господарювання мінімальних державних гарантій в оплаті праці з огляду на порушення принципу пропорційності, який закріплений в ч. 2 ст. 12 Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності" (далі - Закон № 877-V).

Згідно з Законом № 877-V принцип пропорційності порушення і покарання є вимогою статті 12 цього Закону, що передбачає дотримання необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення.


Одним із завдань Держпраці та його територіальних управлінь є реалізація державної політики з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, загальнообов'язкове державне соціальне страхування в частині призначення, нарахування та виплати допомоги, компенсацій, надання соціальних послуг та інших видів матеріального забезпечення з метою дотримання прав і гарантій застрахованих осіб.

Метою заходів державного контролю та прийнятих за його результатами рішень є дотримання прав та гарантій найманих працівників.

В свою чергу мають місце випадки, коли органами Держпраці застосовуються до суб'єктів господарювання штрафні санкції, що більше ніж в кілька десятка разів перевищують суми коштів, які підлягали виплаті суб'єктом господарювання на усунення виявлених порушень. Відповідна судова практика схиляється до висновку, що такий розмір штрафу, встановлений згідно з абз. 4 ч. 2 ст. 265 КЗпП України є очевидно непропорційним, має каральний характер та не сприяє меті відновлення прав найманих працівників, особливо за умови, якщо на момент застосування штрафу право найманих працівників підприємства на отримання індексації заробітної плати вже було відновлено.

Зважаючи на вищенаведене, внесення змін до Порядку № 295 в частині виключення з п. 29 Порядку № 295 «недодержання мінімальних гарантій в оплаті праці» дозволить суб'єктам господарювання, які допустили таке порушення, у разі виконання припису в установленій у ньому строк, уникнути заходів до притягнення об'єкта відвідування та його посадових осіб до відповідальності у відповідності до п. 28 Порядку № 295.

Перший заступник начальника



Грицак О.О.